

energie locali

S.r.l.

***Società del Nord Milano per l'Energie e
l'Illuminazione pubblica***

DOCUMENTO D'INDIRIZZO 2010-2011

PREMESSA

Energie Locali S.r.l. inaugura una nuova stagione adottando il suo primo documento d'indirizzo per il biennio 2010-2011.

Questa iniziativa rappresenta uno strumento di gestione e programmazione generale, che consente di conoscere in anticipo gli orientamenti della futura azione della Società e di rendere pubblico il calendario dei lavori con riferimento particolare ai nuovi progetti.

Il documento d'indirizzo è strutturato in due sezioni:

La prima, di carattere generale, ripercorre la nascita della Società, il suo ruolo, l'azione e i risultati conseguiti in questi primi tre anni di attività.

La seconda parte precisa le nuove strategie, declinando le linee strategiche e gli obiettivi operativi, evidenziando anche alcuni aspetti normativi che interessano la trasformazione della Società nel prossimo futuro.

Con questo documento Energie Locali vuole anche affermare il proprio impegno e offrire il proprio contributo per promuovere l'efficienza energetica, lo sviluppo delle fonti rinnovabili e la riduzione di CO₂.

Oggi le città sono la causa del 75% delle emissioni globali di CO₂ e quindi le municipalità sono chiamate a svolgere un ruolo importante per la loro riduzione. Sono le stesse amministrazioni locali a chiedere di essere

energie locali

coinvolte in una politica per il clima più sostenibile. Nel novembre scorso, in occasione della conferenza di Amburgo alla quale hanno partecipato i sindaci delle maggiori città del mondo, è stato raggiunto l'accordo, un vero e proprio manifesto, che elenca le criticità riguardo a inquinamento e clima. Il documento, approvato da quasi 160 sindaci di tutto il mondo, sottolinea quali siano gli obiettivi a cui puntare: migliore efficienza energetica per gli edifici, minore consumo di combustibili fossili per il riscaldamento e l'industria, più rigorosi canoni urbanistici e ottimizzazione delle reti di trasporto pubblico al fine di limitare l'utilizzo dei veicoli privati all'interno delle città. I sindaci reclamano altresì maggiore attenzione da parte dei governi centrali e chiedono di poter contare su percorsi preferenziali per i piani di sviluppo delle energie rinnovabili. Le città, è scritto ancora nel documento di Amburgo, devono trasformare il loro volto: più possibilità di movimento e maggiore sicurezza per biciclette e pedoni, più aree verdi, più efficienza nello smaltimento dei rifiuti. E a tutto questo devono collaborare i cittadini con nuove abitudini di vita, più sensibili alle tematiche ambientali. Serve insomma una svolta culturale che trasformi le nostre città, con l'obiettivo dichiarato di fermare tutti quei processi che determinano l'innalzamento della temperatura mondiale.

La buona politica energetica non può prescindere dal coinvolgimento dei diversi settori dell'amministrazione pubblica ed è per questo che Energie Locali non si sottrae a questa importante responsabilità affiancando le amministrazioni comunali in questa ambiziosa missione.

energie locali

SEZIONE I

1. PERCHE' UNA SOCIETA' PUBBLICA IN HOUSE

Energie Locali Srl è una società *in house*, a capitale interamente pubblico, partecipata dai comuni di Sesto San Giovanni, Paderno Dugnano e Cormano.

E' un'istituzione che svolge il servizio di pubblica illuminazione per tutti i Comuni soci e attività di gestione del calore negli immobili comunali e degli impianti semaforici per il Comune di Cormano.

L'attività prevede l'affidamento diretto dell'esercizio e manutenzione degli impianti esistenti e la realizzazione degli investimenti in lavori per l'ammodernamento della rete impiantistica. In sede di costituzione della Società, le deliberazioni dei Consigli Comunali dei comuni soci, hanno riconosciuto la criticità del servizio di illuminazione pubblica, in quanto correlato ad aspetti cruciali per la qualità della vita dei cittadini e per la gestione delle risorse collettive, quali la sicurezza dei luoghi pubblici, la capillarità del servizio, la valorizzazione degli spazi comunali, il risparmio energetico, la prevenzione degli incidenti e degli infortuni.

Il perseguimento di tali obiettivi ha portato alla nascita di Energie Locali che, sin dalla sua costituzione, opera in un'ottica di massima efficienza impiantistica e di razionalizzazione della spesa pubblica.

Lo strumento attraverso cui sono regolati i rapporti tra Comuni ed Energie Locali è il contratto di servizio: in quest'ultimo sono descritti gli obblighi della Società, le prerogative e gli oneri dei comuni, le modalità procedurali di approvazione degli atti sociali, le modalità di determinazione e di pagamento dei corrispettivi, gli strumenti di verifica e controllo.

La struttura della società è assai snella: il ruolo degli amministratori, oltre che di indirizzo politico istituzionale, è anche di carattere esecutivo (sono infatti assegnate ai singoli amministratori deleghe operative), mentre lo staff si compone di un responsabile dell'attività commerciali (che ricopre anche il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento), un responsabile tecnico, un assistente tecnico e un assistente contabile.

2. RUOLO E AZIONE DI ENERGIE LOCALI

Gli attuali obiettivi della Società sono:

- Garantire elevati livelli di servizio
- Operare con costi inferiori alla media di mercato
- Valorizzare il patrimonio impiantistico delle amministrazioni comunali
- Integrare il servizio di illuminazione con gli altri servizi destinati alla popolazione
- Contenere i consumi energetici e diminuire l'inquinamento luminoso

Di seguito le attività e gli obiettivi della Società:

A) MANUTENZIONE PREVENTIVA:

Energie Locali garantisce la massima efficacia, efficienza e sicurezza degli impianti, preservando il patrimonio impiantistico dei Comuni. La Società si è dotata di uno strumento per programmare verifiche e ispezioni periodiche sulle varie componenti degli impianti, finalizzato a ridurre al minimo le lampade fuori servizio. Le principali attività messe a regime nel corso del primo triennio sono:

- Verifica dei quadri di comando e controllo;
- Verifica strutturale/meccanica degli elementi impiantistici;
- Verifica della rete, linee di alimentazione nei punti critici (ai quadri e ai pozzetti di derivazione);
- Analisi dei guasti mediante sistema informativo;
- Realizzazione di schema rete e cespiti per visualizzazione e tracciabilità degli interventi, strumento indispensabile per la programmazione e verifica delle attività;
- Ricerca accurata dei materiali impiegati;
- Ricambio programmato delle lampade.

B) MANUTENZIONE SU SEGNALAZIONE DI GUASTO-PRONTO INTERVENTO:

energie locali

Energie Locali assicura, attraverso l'impiego di personale qualificato in forza alle aziende appaltatrici, la celerità degli interventi necessari per eliminare le situazioni di pericolo nelle città. Per garantire questo obiettivo è stato attivato un numero verde e viene assicurata dalla Società la reperibilità 24 ore su 24 per 360 giorni l'anno.

C) MANUTENZIONE STRAORDINARIA:

In caso di eventi di particolare rilevanza, quali incidenti stradali, deterioramento dei materiali installati, atti vandalici, ecc., Energie Locali assicura la tempestiva riparazione degli impianti.

D) REALIZZAZIONE DI NUOVI IMPIANTI

Nel corso di questo primo triennio, Energie Locali ha realizzato per conto dei Comuni, tutti i nuovi impianti installati sul territorio, occupandosi specificatamente di:

- Verificare la fattibilità della realizzazione degli interventi;
- Redigere i progetti definitivi;
- Fornire assistenza per la realizzazione delle opere complementari, quali, per esempio, scavi, carotaggi, ecc;
- Verificare l'esecuzione a regola d'arte degli impianti realizzati.

3. I RISULTATI CONSEGUITI DA ENERGIE LOCALI

A) L'Illuminazione pubblica

La qualità delle prestazioni viene verificata attraverso alcuni indicatori, concordati con le Amministrazioni comunali, che sono funzionali alla misurazione dell'efficacia ed efficienza complessiva del servizio d'illuminazione pubblica.

Gli indicatori valutano i tempi d'intervento, il tasso di guasto, l'efficienza luminosa degli impianti e alcuni indicatori economici, quali, per esempio, i costi medi d'installazione, di manutenzione e di capacità finanziaria.

indicatori di costo	2007	30/09/2008	31/12/2008	30/06/2009
numeri di centri luminosi	12.798	15.800	16.626,00	16.655,00
canone di esercizio (*) per ogni centro luminoso	38,00	37,00	37,00	36,00
costo di esercizio per ogni centro luminoso	25,90	25,71	25,71	23,83
costo d'installazione per ogni nuovo centro	1.073,00	1.300,00	1.300,00	<i>nv</i>
dettaglio Sesto costo d'installazione per ogni centro luminoso	995,00	1.082,00	1.082,00	<i>nd</i>
dettaglio Paderno costo d'installazione per ogni centro luminoso	1.207,00	1.782,00	1.782,00	<i>nv</i>
dettaglio Corrano costo d'installazione per ogni centro luminoso	<i>nd</i>	1.683,00	1.683,00	<i>nv</i>
costo energetico per ogni centro luminoso	71,33	65,38	73,03	74,41
costi legati a manutenzione straordinaria dovuta a cause estranee al gestore (es. vandalismo, cause naturali, etc..) escluso	3,04	4,00	4,00	1,80

indicatori di rotazione	2007	31/10/2008	31/12/2008	31/10/2009
durata media dei crediti = crediti vs clienti (al netto dell'IVA) / vendite * 360 qq	126,3	141,0	64,00	133,80
durata media dei debiti = debiti vs i fornitori (al netto dell'IVA) / acquisti* 360 qq	75,2	73,3	80,00	90,00

Le ultime rilevazioni effettuate nel giugno del 2009 confermano che:

- I tempi d'intervento sui guasti ordinari risultano inferiori a 3 giorni lavorativi;

energie locali

- Il 60% degli interventi riparativi si definisce nelle 24 ore successive all'uscita dei tecnici;
- La totalità degli interventi urgenti sono stati effettuati nei tempi contrattualmente stabiliti;
- L'obiettivo di migliorare l'efficienza luminosa (flusso luminoso emesso per watt di potenza elettrica assorbita) viene perseguito. Per gli impianti di Sesto San Giovanni e Paderno Dugnano si registra il superamento dei 90 Lm/W, mentre gli impianti di Cormano si attestano tra i 70 ed i 75 Lm/W:
- I costi di gestione sono stabili rispetto al semestre precedente, con una apprezzabile diminuzione dei costi di manutenzione straordinaria;
- I costi delle nuove installazioni sono costanti (listino prezzi fermo al 2006);
- Nell'ultimo anno si è registrato un incremento pari al 10% delle apparecchiature guaste. Tale crescita appare fisiologica tenuto conto del ciclo medio di vita delle lampade. Tuttavia, lo scorso mese di dicembre, il Consiglio d'Amministrazione appena insediatosi ha varato un piano per il ricambio delle lampade con un investimento di circa 150 mila Euro di spesa;
- Le difficoltà si riscontrano, per note problematiche legate al "patto di Stabilità" dei Comuni, nella riscossione dei crediti e nel conseguente pagamento dei debiti verso i fornitori.

L'incidenza dei costi dei soci sulle spese correnti per la manutenzione IP ne ha tratto un indubbio beneficio:

Costi €/anno x centro luminoso Iva esclusa.	Costi ante Energie Locali	2006	2007	2008	2009	Delta % tra ante Energie Locali e 2009
Paderno D	44,71	44,71	42,00	37,00	36,00	-19,5%
Sesto S.G.	60,00	44,71	42,00	37,00	36,00	-40,0%
Cormano	nd	nd	nd	37,00	36,00	nd

energie locali

Per la Città di Cormano non è possibile effettuare una comparazione per il diverso protocollo di gestione adottato in precedenza. Ciò nonostante le valutazioni dei competenti uffici comunali, al momento dell'adesione a Energie Locali, considera economicamente vantaggioso l'affidamento *in house* del servizio.

B) L'acquisto di energia elettrica per gli impianti di IP del Comune di Sesto San Giovanni.

Energie Locali ha effettuato una ricerca di mercato per individuare il fornitore e le modalità contrattuali che meglio potessero rispondere alle esigenze di contenimento dei costi, certezza e stabilità di condizioni, richieste dall'Amministrazione Comunale.

Per preservare da eventuali sollecitazioni di mercato negative il bilancio comunale, la Società ha scelto di stipulare un contratto di fornitura a prezzo fisso. Le attuali quotazioni di mercato che, per l'illuminazione pubblica prevedono un prezzo medio di circa 0,07 euro/kWh, vedono il contratto stipulato nell'interesse del Comune di Sesto San Giovanni molto conveniente (0,0612 euro/kWh). Tale quotazione, rispetto al contratto ante Energie Locali, ha consentito, a parità di consumi, un risparmio notevole: dai circa 760.000 euro (Iva compresa) del 2007 ai previsti 650.000,00 (Iva compresa) di oggi.

C) Manutenzione di centrali termiche degli edifici pubblici e gestione degli impianti semaforici

Energie Locali ha realizzato il servizio di manutenzione delle centrali termiche degli edifici pubblici del Comune di Cormano e la gestione degli impianti semaforici. L'esperienza maturata in questi due anni ha consentito al personale della società di acquisire nuove competenze oggi patrimonio di tutti i soci.

SEZIONE II

4. I NUOVI OBIETTIVI STRATEGICI PER IL BIENNIO 2010 2011

Energie Locali intende proseguire la sua missione per consolidare i risultati raggiunti nei primi tre anni, nell'ottica di gestire la propria attività caratteristica secondo i principi di efficacia ed efficienza che connotano la sua azione.

Tuttavia, il Consiglio d'Amministrazione, raccogliendo l'invito manifestato dall'Assemblea dei Soci, vuole ampliare la missione della Società per offrire alle Amministrazioni Comunali uno strumento in grado di affiancarle nelle politiche attive per l'uso razionale dell'energia e per il contenimento degli effetti del *global warming*.

Energie Locali si pone pertanto l'obiettivo di promuovere l'utilizzo razionale dell'energia, il risparmio energetico, la diffusione delle fonti rinnovabili e la tutela dell'ambiente.

La Società, conformemente al proprio statuto, si pone inoltre lo scopo di fornire consulenza integrata ai comuni, alle aziende e ai cittadini sulle problematiche riguardanti la gestione, l'uso razionale, la produzione e la distribuzione dell'energia.

L'attività di Energie Locali sarà coadiuvata dalla partecipazione di altri soggetti che contribuiranno attivamente allo sviluppo di tali obiettivi quali Università, Agenzie per il Risparmio Energetico, Organizzazioni di categoria, associazioni ambientaliste e istituzioni scolastiche.

Gli indirizzi per il prossimo biennio si muovono sulle seguenti direttrici:

Linee strategiche

1. Nell'acquisto e nella produzione di energia
2. Nella distribuzione di elettricità e calore
3. Nell'utilizzo dell'energia

energie locali

Obiettivi strategici

1a. Consulenza per i comuni in campo energetico (EL come *Energy manager*).

1b. Consulenza per i comuni nell'acquisto e nella fornitura di energia elettrica e calore (EL come *Energy advisor*).

1c. Promozione delle energie rinnovabili, stimolando gli investimenti nelle infrastrutture orientate alla sostenibilità ambientale e a bassa emissione di CO₂.

2a. Miglioramento dell'efficienza degli impianti di illuminazione pubblica.

2b. Gestione e manutenzione integrata delle reti.

2c. Sviluppo di progetti per lo sfruttamento tecnologico degli impianti di illuminazione pubblica.

3a. Incremento dell'efficienza energetica degli impianti di produzione e distribuzione di calore ed elettricità negli edifici pubblici.

3b. Incremento degli affidamenti diretti sulla gestione calore e semaforica.

1+2+3. Sensibilizzare a scala locale cittadini, amministrazioni e imprese sui temi dell'energia (efficienza, risparmio, promozione energie rinnovabili, ecc.).

Le Azioni

Linea strategica Acquisto & Produzione

1. Acquisto di energie rinnovabili

Energie Locali intende supportare le amministrazioni comunali nella rinegoziazione dei contratti di fornitura di Energia Elettrica per la Pubblica Illuminazione per alimentare gli impianti solo ed esclusivamente con energie rinnovabili che soddisfano i criteri di sostenibilità ambientale.

2. Energia dal sole per gli edifici pubblici

Allo scopo di migliorare l'efficienza energetica del patrimonio pubblico, Energie Locali intende proporre alle amministrazioni comunali un vero e proprio piano di solarizzazione per gli edifici pubblici (cfr. *infra* azione 6).

3. Rimozione amianto dagli edifici e sostituzione con pannelli fotovoltaici

Al fine di contribuire ai programmi di rimozione di amianto negli edifici privati e negli impianti produttivi, Energie Locali promuoverà un bando finalizzato a realizzare una convenzione con gli operatori di settore per offrire ai cittadini e alle imprese dei Comuni di Sesto San Giovanni, Paderno Dugnano e Cormano, prezzi contenuti per la rimozione di rivestimenti in amianto e la loro sostituzione con pannelli fotovoltaici. L'iniziativa sarà sostenuta da una campagna di informazione che vedrà il coinvolgimento delle associazioni imprenditoriali, associazioni rappresentative degli inquilini e proprietari, ordini professionali e amministratori di condominio.

Linea strategica Distribuzione

4. Sperimentazione del tele-controllo degli impianti di illuminazione pubblica

Energie Locali sta avviando i primi incontri conoscitivi per valutare la sperimentazione di sistemi di telecontrollo che permettono di monitorare lo stato e il funzionamento degli impianti di illuminazione, verificandone in tempo reale l'efficienza operativa sia ai fini del contenimento delle dispersioni energetiche che per prevenire interruzioni del servizio.

5. Sperimentazione di impianti di illuminazione pubblica a LED (Light Emitting Diodes)

L'efficienza e i vantaggi del LED potrebbero portare ad una sostituzione definitiva delle lampade attualmente utilizzate. Secondo alcune affidabili rilevazioni i LED hanno un'efficienza di circa tre volte superiore rispetto alla lampade a fluorescenza e di dodici volte maggiore rispetto alle lampade a incandescenza. A ciò si aggiunga che i LED hanno una vita più lunga rispetto alle lampade abitualmente impiegate. Infine, dal punto di vista della resa, i LED disperdono energia sotto forma di calore in quantità minima e funzionano a bassissima tensione e con corrente alternata.

energie locali

Energie Locali, di concerto con le amministrazioni comunali, nel corso degli anni 2010 e 2011 intende sperimentare tale tecnologia nei comuni.

Linea strategica Utilizzo

6. Audit energetico degli edifici pubblici finalizzato al miglioramento dell'efficienza/risparmio

Allo scopo di migliorare l'efficienza energetica del patrimonio pubblico, Energie Locali intende proporre alle amministrazioni comunali un programma di *audit* energetico per gli edifici pubblici.

Sulla scorta di alcune *best practices* già avviate in alcune realtà italiane (es. Comune Parma - progetto CASTE), sarà avviata una analisi energetica finalizzata a creare una base di conoscenze e uno strumento operativo per realizzare un sistema di gestione energetica del parco immobiliare dei comuni - acquisendo o implementando i dati già disponibili - allo scopo di definire un programma di interventi di risparmio energetico, di uso razionale dell'energia e di applicazione delle tecnologie solari.

7. Verso un Piano intercomunale dell'illuminazione pubblica

In Lombardia la LR 17/2000 obbliga i comuni di dotarsi del Piano d'illuminazione per disciplinare le nuove installazioni e di adeguare gli impianti esistenti ai requisiti prescritti dalla legge stessa.

Questo strumento di programmazione e gestione della rete di illuminazione ha diverse e importanti funzioni - oltre a quelle connesse al miglioramento della qualità complessiva dell'ambiente urbano - come la razionalizzazione ed il coordinamento degli interventi sul territorio (riduzione degli sprechi) e il conseguimento di economie di scala (razionalizzazione degli standard tipologici delle apparecchiature), di economie di costruzione (razionalizzazione degli interventi nel sottosuolo) e di economie di gestione (adozione di standard tecnologici avanzati a bassi oneri di gestione)

Tutti i soci di Energie Locali si sono da tempo dotati di questo strumento che nella gestione degli aspetti energetici ha svolto una funzione programmatica operativa coerente con le strategie dei Piani energetici comunali .

energie locali

In questo scenario, Energie Locali intende cogliere le opportunità offerte da questo strumento di programmazione, candidandosi a svolgere un ruolo di supporto tecnico alle amministrazioni locali sia in fase di elaborazione che di gestione, definendo obiettivi comuni di razionalizzazione e coordinamento degli interventi sul territorio al fine di migliorare i livelli di efficienza energetica ed economica della rete di illuminazione dei tre comuni.

8. Piano di gestione e manutenzione degli impianti di illuminazione e calore degli edifici pubblici

L'*audit* energetico del patrimonio pubblico (azione 6) costituisce anche la base per definire in ciascun edificio specifici piani di gestione e manutenzione degli impianti di illuminazione e di produzione e distribuzione del calore, allo scopo di migliorarne l'efficienza energetica. Anche questa attività rientra nei compiti che Energie Locali potrà a svolgere per i comuni soci.

9. Campagne di sensibilizzazione sull'efficienza energetica

Sul territorio Energie Locali promuoverà campagne di informazione, educazione e sensibilizzazione sull'utilizzo efficiente e consapevole dell'energia e a sostegno delle fonti rinnovabili (solare termico, fotovoltaici, geotermico, eolico, ecc.), rivolto a diversi target, dalle utenze domestiche al settore della formazione (scuole e università presenti sul territorio), dal mondo delle imprese a quello delle associazioni ambientaliste, di categoria e imprenditoriali.

Energie Locali potrà operare in sinergia con alcuni soggetti pubblici già presenti a scala provinciale, come lo Spazio Ambiente ed Energia - Milano Metropoli che, con Casa dell'Energia di AEM e il Settore Energia della Provincia di Milano, offre un servizio di informazione e orientamento ai consumi dell'energia elettrica e dell'acqua rivolto a cittadini, scuole e imprese.

Azioni generali

10. Consulenza alle amministrazioni comunali per la raccolta di risorse a sostegno di azioni finalizzate al miglioramento dell'efficienza energetica.

Alle amministrazioni comunali Energie Locali intende anche porsi come fornitore qualificato di servizi finalizzati all'individuazione di risorse esterne (agevolazioni, incentivi e finanziamenti) a sostegno delle politiche e delle azioni di miglioramento dell'efficienza energetica.

Tra le attività previste anche il monitoraggio e la predisposizione dei materiali per la partecipazione a bandi (comunitari, statali, regionali, ecc.) e il supporto tecnico-amministrativo per la predisposizione di capitolati prestazionali, contratti, piani industriali, anche basati sul finanziamento tramite terzi (FTT o TPF).

11. Consulenza per progettazione e installazione di impianti energetici (elettricità e calore) ad alta efficienza/basse emissioni CO2.

Energie Locali propone ad amministrazioni comunali un servizio di consulenza che si estende dagli studi di fattibilità e progetti preliminari, ai progetti esecutivi e all'installazione di impianti, per la produzione di energia elettrica (fotovoltaico, cogenerazione, mini-eolico, mini-idroelettrico) e calore (solare termico, biomasse, pompe di calore, cogenerazione e tri-generazione, geotermico) anche per il condizionamento estivo.

Tecnologie implementabili anche in ambito urbano, sia in edifici sia in spazi aperti.

12. Piano della comunicazione integrata aziendale

Per una azienda ad emanazione pubblica come Energie Locali, all'interno di un settore dinamico come è quello dell'energia oggi – caratterizzato da una forte competitività e innovazione – la comunicazione costituisce una componente strategica fondamentale per il perseguimento dei propri obiettivi.

energie locali

Per questo motivo, tra le attività principali da porre in agenda vi è l'elaborazione di un Piano della comunicazione integrata aziendale, in grado di:

- Rendere visibile e percepibile Energie Locali come soggetto in grado di fornire specifici servizi in campo energetico nel contesto dei comuni in cui opera;
- Elaborare un'immagine aziendale integrata e coerente con gli obiettivi statutari;
- Elaborare strategie di comunicazione e marketing appropriate rispetto agli obiettivi da perseguire (es. *greenmarketing*);
- Individuare gli strumenti di comunicazione più adatti sia alle attività di servizio di Energie Locali, sia alle azioni di informazione, formazione e sensibilizzazione sugli stili di consumo verso l'uso efficiente e consapevole dell'energia e a sostegno dell'impiego di energia da fonti rinnovabili.

13. Chiama Energie Locali

Energie Locali rafforzerà il servizio di telefonia gratuita (numero verde), al fine di:

- Migliorare il rapporto con i cittadini e utenti;
- Comunicare in modo efficace e diretto i servizi e le attività dell'azienda;
- Il numero verde già oggi consente di fornire un servizio diretto per migliorare l'attività di gestione e manutenzione della rete (segnalazione guasti, anomalie, ecc.).

5. QUALI SCENARI PER ENERGIE LOCALI

Con l'approvazione dell'art.23bis, c.8, lettera a) Legge 133 / 2008, come modificato dall'art.15, c.1 DL 135 / 2009, appare evidente la cessazione (al 31.12.2011) degli affidamenti *in house* di servizi pubblici locali, quale è quello dei Comuni di Sesto San Giovanni, Paderno Dugnano, Cormano ex art.113, c.5, lettera c) DLgs 267 / 2000 ad Energie Locali SRL relativamente alla pubblica illuminazione.

La pubblica illuminazione è infatti da considerare a tutti gli effetti servizio pubblico locale, e ciò in relazione alla definizione che della stessa dà il [Decreto Ministero dell'Interno 28.05.1993](#) (*Individuazione, ai fini della non assoggettabilità ad esecuzione forzata, dei servizi locali indispensabili dei comuni, delle province e delle comunità montane*), e tenendo conto alla giurisprudenza corrente (TAR Lombardia – Sez. Milano, 9 Gennaio 2007, n.4; TAR Lombardia, Sez. Brescia, 27 Dicembre 2007 n. 1373; Consiglio di Stato, Sez. V, 13 Dicembre 2006 n. 7369).

Energie Locali ricorre, per voluta snellezza strutturale e flessibilità operativa nello svolgimento dei servizi e delle attività affidate, ad appalti di lavori, forniture e servizi sinora svolti ex art.125 DLgs 163 / 2006, e non dispone di personale direttamente operativo sui punti luce e sugli impianti di pubblica illuminazione, sulle centrali termiche e sugli impianti semaforici.

Ciò evidentemente conduce a che la Società non possa candidarsi ad essere affidataria dell'intero servizio dai Comuni con procedura ad evidenza pubblica ex art.23bis, c.2, lettera a) Legge 133 / 2008.

Dal punto di vista strategico – istituzionale per Energie Locali si deve pertanto individuare il percorso per la sua riqualificazione in soggetto più operativo ed aperto a logiche di mercato mediante la sua trasformazione in società mista.

La società mista trova il proprio riferimento nell'art.23bis, cc.2, lettera b) e 8, lettera a) Legge 133 / 2008, in base al quale *Il conferimento della gestione dei servizi pubblici locali avviene, in via ordinaria ... a società a partecipazione mista pubblica e privata, a condizione che la selezione del socio avvenga mediante procedure competitive ad evidenza pubblica, nel*

energie locali

rispetto dei principi di cui alla lettera a), le quali abbiano ad oggetto, al tempo stesso, la qualità di socio e l'attribuzione di specifici compiti operativi e che al socio sia attribuita una partecipazione non inferiore al 40 per cento; inoltre, le gestioni in essere alla data del 22 agosto 2008 affidate ... "in house" cessano, improrogabilmente e senza necessità di deliberazione da parte dell'ente affidante, alla data del 31 Dicembre 2011. Esse cessano alla scadenza prevista dal contratto di servizio a condizione che entro il 31 dicembre 2011 le amministrazioni cedano almeno il 40% del capitale attraverso le modalità di cui alla lettera b) del comma 2.

Per la trasformazione in Società mista, i Consigli Comunali dovrebbero deliberare l'indirizzo alla riconversione di Energie Locali, nonché il mandato a Giunta e Dirigenti competenti per materia ad approvare ed attuare quanto segue:

il bando di gara per la ricerca del socio – appaltatore (nei termini che si chiariscono a seguire), inclusi tra l'altro le modalità di aggiudicazione ed i requisiti economico – finanziari e gestionali per l'accesso alla gara, e la documentazione amministrativa ad esso correlata;

il contratto di servizio tra Comune e società da porre a base di gara (da esaminare il contratto di servizio vigente a fini di conferma o integrazione, anche circa la durata dell'affidamento oggi al 2017, la quale potrebbe anche avere senso sia mantenuta);

il piano economico – finanziario che supporti la decisione circa la durata dell'affidamento alla società mista e gli elementi economici da porre a base di gara (si veda il capoverso subito a seguire);

le modifiche statutarie di Energie Locali ed i patti parasociali a fini di governance (amministratori espressi da socio individuato, poteri degli stessi, quorum assembleari ecc.).

Ex art.23bis, c.2, lettera b) Legge 133 / 2008, il socio di società mista deve obbligatoriamente svolgere "compiti operativi".

La relativa miglior interpretazione è che il socio non solo possa essere (più) anche solo finanziario (come era ad esempio ex art.113, c.5, lettera b) DLgs 267 / 2000), ma debba di fatto essere socio ed anche appaltatore.

energie locali

I Comuni dovrebbero bandire una gara associata multicomunale svolta da un Comune capofila (cedendo quote e / o aumentando il capitale in termini coordinati tra i Comuni stessi) a che l'aggiudicatario acquisisca partecipazioni in Energie Locali almeno pari al 40%, ed a che allo stesso siano attribuiti (nella stessa gara) appalti di servizi, lavori, forniture, per la durata dell'affidamento, proporzionali alla quota societaria acquisita in rapporto al volume totale dell'attività della società.

Lo scenario delineato impone una pianificazione degli interventi finalizzati alla riqualificazione della Società o la sua trasformazione in una Agenzia di Committenza. In tale contesto Energie Locali intende affiancare i propri soci nelle fasi che preparano la trasformazione della Società.

Sesto San Giovanni, il 16 gennaio 2009

Il Presidente del Consiglio d'Amministrazione
Avv. Alessandro Piano